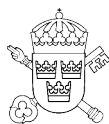




# Ekobrottsmyndighetens budgetunderlag 2023–2025

---



---

## Innehåll

1. Inledning.....	3
2. Finansieringsöversikt.....	3
3. Förslag till anslagsfinansiering.....	3
3.1 Utgångspunkter för Ekobrottsmyndighetens brottsbekämpande arbete.....	4
Myndighetsgemensamt arbete mot organiserad brottslighet.....	4
Komplexa ärenden och ökande allvarlig brottslighet.....	5
3.2 Särskilt om vissa utvecklingsområden under den kommande treårsperioden.....	7
Effektivisering av utredning och lagföring genom utveckling.....	7
Fortsatt förstärkning av det internationella arbetet.....	8
Fortsatt utveckling av det brottsförebyggande arbetet .....	8
Förstärkt underrättelseverksamhet .....	9
Långsiktig kompetensförsörjning.....	10
Medarbetares säkerhet.....	10
Digitalisering .....	11
Konsekvenser av budgetförstärkningar till Polismyndigheten.....	13
4. Budgetmässiga prioriteringar 2022 .....	13
5. Lokalförsörjning.....	14
6. Förslag till finansiering av Ekobrottsmyndighetens verksamhet .....	15
6.1 Anslag, avgiftsintäkter och övriga intäkter som disponeras.....	15
6.2 Övriga villkor.....	15
Räntekonto med kredit .....	15
Anslagskredit.....	15
Låneram.....	15
6.3 Investeringar i anläggningstillgångar .....	16



## 1. Inledning

I enlighet med förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (kapitel 9) lämnar Ekobrottsmyndigheten budgetunderlag för räkenskapsåren 2023–2025.

Budgetunderlaget omfattar anslag inom utgiftsområde 4 Rättsväsendet. Budgetunderlaget omfattar även avgifter och övriga intäkter, anläggningstillgångar samt behov av låneram och krediter.

## 2. Finansieringsöversikt

Ekobrottsmyndigheten föreslår följande finansiering för åren 2023–2025 i 2022 års prisnivå.

Tabell 1. Förslag till utökad finansiering 2023–2025

	2023	2024	2025
Anslag 1:4 tilldelat	903 155	937 578	956 330
<b>1:4 Ekobrottsmyndigheten förvaltningsanslag, förslag</b>	<b>947 155</b>	<b>1 019 080</b>	<b>1 081 830</b>
Resursförstärkning för en ökad förmåga att bekämpa ekonomisk brottslighet	44 000	81 500	81 500
<b>Summa 1:4 förslag</b>	<b>44 000</b>	<b>81 500</b>	<b>81 500</b>

I avsnitt 3 ger Ekobrottsmyndigheten sina förslag till anslagsfinansiering. Avsnittet innehåller även en beskrivning av förutsättningarna för myndighetens brottsbekämpande arbete och en redogörelse för vissa utvecklingsbehov under perioden samt en översiktlig redogörelse för hur regeringens förstärkning av myndighetens resurser kommer att användas 2022.

Ekobrottsmyndigheten lämnar också förslag om räntekonto med kredit, anslagskredit på ramanslag, låneram och informerar om lokalförsörjningen.

## 3. Förslag till anslagsfinansiering

Ekobrottsmyndigheten har för perioden 2022–2024 erhållit resursförstärkning med 105, 142 respektive 167 miljoner kronor i 2022 års prisnivå. För åren 2023 och 2024 är förstärkningen lägre än vad myndigheten föreslog i föregående års budgetunderlag. Myndigheten har där redogjort för att en stor del av de föreslagna förstärkningarna syftat till att täcka myndighetens kostnader för att bibehålla omfattningen på verksamheten.

De resursförstärkningar som tillförts Ekobrottsmyndigheten från och med 2022 möjliggör dock utveckling och förstärkning av verksamheten. I avsnitt 4 redogörs i korthet för hur förstärkningen för 2022 har fördelats på nya tjänster och investeringar inom framförallt it.

Mot bakgrund av den ekonomiska brottslighetens utveckling med fortsatt ökande komplexitet och tydliga kopplingar till den organiserade brottsligheten samt den stora efterfrågan på



Ekobrottsmyndighetens kompetens i olika sammanhang, finns det skäl att ytterligare tillföra myndigheten resurser för att stärka myndighetens förmåga ytterligare.

I avsnitt 3.1 redogörs för några centrala utgångspunkter för myndighetens brottsbekämpande arbete. I avsnitt 3.2 redovisas några prioriterade utvecklingsområden under den kommande treårsperioden för ökad effektivitet och rättssäkerhet där det bedöms att ytterligare förstärkningar skulle ge positiva effekter. Utvecklingsinsatser för ökad flexibilitet och effektivitet kräver resurser som i dag tas från den operativa verksamheten.

Med utgångspunkt från de resursförstärkningar myndigheten tog upp i föregående års budgetunderlag och de behov myndigheten redogör för nedan föreslår Ekobrottsmyndigheten att myndigheten tillförs 44 miljoner kronor för 2023 och 81,5 miljoner kronor för 2024 samt 81,5 miljoner för 2025.

### **3.1 Utgångspunkter för Ekobrottsmyndighetens brottsbekämpande arbete**

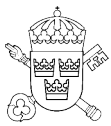
Ekobrottsmyndigheten har den samlade kunskapen och erfarenheten när det gäller ekonomisk brottslighet och dess bekämpning. Vid myndigheten finns yrkesgrupper med specialistkunskaper. Myndighetens kompetens efterfrågas av andra myndigheter, t.ex. Åklagarmyndigheten för att utreda och lagföra även annan brottslighet. Detsamma gäller på det brottsförebyggande området. I arbetet mot den organiserade brottsligheten är Ekobrottsmyndigheten en viktig aktör. En mer utvecklad teknik och global ekonomi innebär härutöver att den ekonomiska brottsligheten inte är begränsad av nationsgränser, vilket innebär stora utmaningar för de brottsbekämpande myndigheterna.

Till följd av covid-19 har omfattande offentliga stöd riktats till företag.

Ekobrottsmyndigheten ansvarar för utredning och lagföring av omställningsstödbrottet och har för närvarande cirka 70 pågående förundersökningar. Antalet konkurser har fortsatt att minska, men kan antas öka framöver i takt med att de statliga stöden avvecklas. Den organiserade brottsligheten riktar storskaliga angrepp mot det svenska moms-systemet och arbetslivskriminaliteten exploaterar människor. Punktskattebroten genererar stora skattebortfall.

#### **Myndighetsgemensamt arbete mot organiserad brottslighet**

I den myndighetsgemensamma lägesbilden (2021-10-19, dnr. A562.287/2021) identifieras allvarliga hot mot de utbetalande systemen samt undandragande av skatter och avgifter, dvs. sådan brottslighet som Ekobrottsmyndighetens ska bekämpa. Bedömningen är att myndigheterna bör prioritera vinstdrivande brottslighet som riktas mot staten och brott där företag används som brottsverktyg. Myndigheterna har även beslutat om en gemensam åtgärdsplan för att möta dessa samhällshot.



Det myndighetsgemensamma arbetet tar allt större resurser i anspråk. Mot bakgrund av de nya prioriteringarna ser Ekobrottsmyndigheten behov av att ytterligare förstärka det underrättelsedrivna arbetet för att bättre kunna bidra i arbetet vid de regionala underrättelsecentrum (RUC) och det nationella underrättelsecentrumet (NUC). I förlängningen kommer prioriteringarna också att innebära ett större inflöde av ärenden och behov av förstärkningar av åklagar- och utredarresurser.

Det myndighetsgemensamma arbetet innefattar även andra aktiviteter än rent operativa insatser. Analyser görs av de rättsliga förutsättningarna för samverkan och lagförslag lämnas in till regeringen. Samverkan sker även inom ramen för myndigheternas säkerhetsarbete. Under 2021 har ett särskilt arbete bedrivits för att förbättra medarbetarskyddet. Det breddandet uppdraget kräver ett utökat resursuttag som i dag tas från den operativa verksamheten, samtidigt som det myndighetsinterna behovet av samordning och uppföljning blivit större.

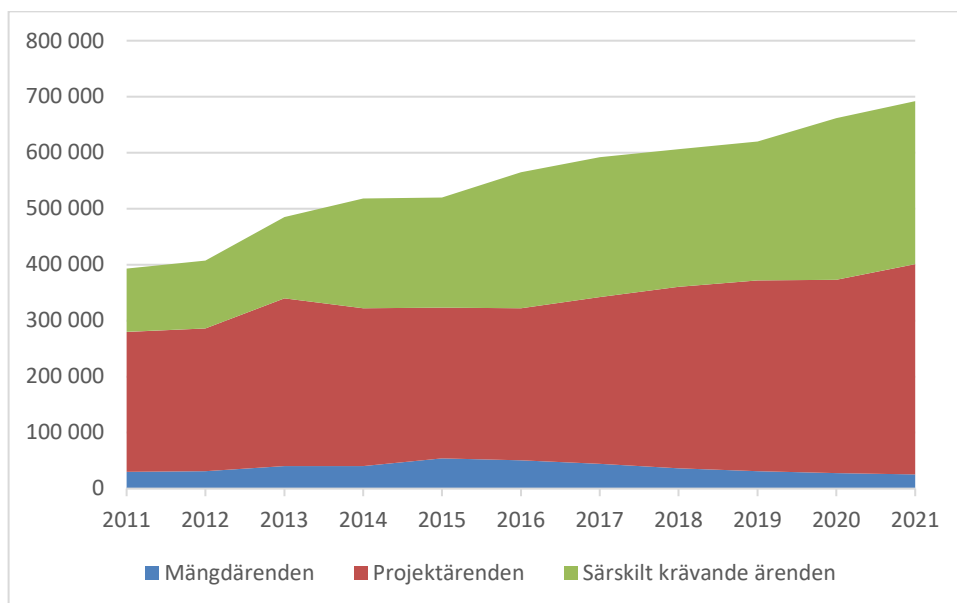
Ekobrottsmyndigheten kommer därför att behöva öka sitt deltagande i det myndighetsgemensamma arbetet ytterligare för att möta efterfrågan och öka förmågan i denna del.

### **Komplexa ärenden och ökande allvarlig brottslighet**

Anmälningarna till myndigheten avser allt större och mer avancerade brottsupplägg. Ärenden med hög komplexitet ställer krav på omfattande resurser för att utreda och lagföra brotten. Särskilt krävande ärenden omfattar också ofta ett stort antal misstänka personer och ett stort antal brott i många bolag, där såväl huvudmän som bolag ofta har hemvist och verksamhet utomlands, och behovet av internationell samverkan ökar därmed. Denna typ av brottslighet tar ofta lång tid att utreda. Om de misstänkta är frihetsberövade, vilket vanligtvis är fallet i dessa ärenden, behövs stora utredningsresurser för att kunna hålla de lagstadgade tidsfristerna. Kvalificerade analyser behöver också inhämtas skyndsamt från interna och externa experter. Omfattande it-beslag i Sverige och utomlands kräver inte bara tillgång till kvalificerad bearbetning och analys utan även tillgång till licenser för avancerad it-forensisk och analytisk programvara. Antalet utgående framställningar om rättslig hjälp och europeisk utredningsorder har ökat med 48 procent.

Resursåtgången i de särskilt krävande ärendena har ökat över tid och utgör cirka 5 procent av myndighetens totalt avslutade ärenden, men kräver drygt 40 procent av myndighetens samlade utredningsresurser. It-forensisk kompetens, analytisk programvara, lagringskapacitet och utbildning inom området är mycket kostsamma och ökar ju fler särskilt krävande ärenden myndigheten får in.

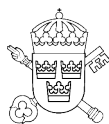
Kostnad utredning och lagföring 2011–2021, fördelat på ärendekategori (mnkr).



Under 2021 har 140 fler särskilt krävande ärenden avslutats, vilket är positivt. Arbetsbalanserna för de särskilt krävande ärendena har emellertid ökat och tar längre tid att utreda till följd av ökad komplexitet och internationella kopplingar.

Komplexiteten i inkomna ärenden till Ekobrottsmyndigheten ökar samtidigt som den ekonomiska brottsligheten uppträder på nya områden. På Ekobrottsmyndigheten utreds huvudsakligen brottslighet där det krävs arbete med att uttolka vari brottsligheten består genom att kunskap om den underliggande materiella lagstiftningen förvärvas. I takt med att brottsligheten utvecklas till nya tidigare inte identifierade brottsområden måste kunskap inhämtas och också kunna förmedlas till bl.a. domstolar. Det ställer stora krav bland annat på att förvärva kunskap om komplicerade näringslivsförhållanden. Utvecklingen går även mot att det i flera av dessa nya brottsområden är nödvändigt att inhämta expertkunskaper och expertutlåtanden till höga kostnader. Detta sammantaget medför väsentligt ökade krav på både medarbetarna och myndigheten som helhet. Verksamheten behöver vara än mer flexibel och kunna ställa om på relativt kort tid. Som exempel kan nämnas de stora premiepensionsärendena som är de mest omfattande ärendena som hittills har utretts vid myndigheten. Ett annat exempel är brott som riktas mot bostadsrättsföreningar och drabbar innehavarna av bostadsrätterna. I sistnämnda typ av ärenden är det externa trycket stort för att komma till rätta med problematiken, eftersom den slår mot enskilda och det grundläggande behovet av bostad.

Ytterligare exempel avser det allvarliga angreppet mot det svenska mervärdesskattesystemet från internationella aktörer i telekomsektorn med omfattande bedrägerier inom EU. Brottsligheten är särskilt svår att upptäcka och utreda, eftersom den sker genom systematisk handel med ett stort antal bolag som används som brottsverktyg. Brottsligheten omfattar miljardbelopp i undandragen mervärdesskatt. Vid myndigheten pågår för närvarande ett 50-



tal förundersökningar. Bekämpningen och prioriteringen av denna brottslighet har en omfattande påverkan på övrig verksamhet. Det är angeläget att ytterligare förstärka förmågan att upptäcka, avbryta och lagföra nya angrepp på det svenska mervärdesskattesystemet med användning av andra varor och tjänster vilka inte omfattas av omvänd skattskyldighet.

Arbetslivskriminaliteten är en stor utmaning för Sverige, med sociala, mänskliga och ekonomiska konsekvenser, där kriminaliteten har tydliga kopplingar till organiserad brottslighet med internationella inslag. Den arbetslivskriminalitet som faller inom Ekobrottsmyndighetens brottskatalog är främst skattebrott, bokföringsbrott och penningtvättsbrott genom utnyttjande av svart arbetskraft, men även bedrägerier inom ramen för det svenska välfärdssystemet. För att bekämpa arbetslivskriminalitet behövs multidisciplinärt samarbete och internationell operativ förmåga och resurser för att driva brottsbekämpningen framåt.

### **3.2 Särskilt om vissa utvecklingsområden under den kommande treårsperioden**

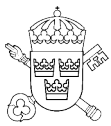
Under den kommande treårsperioden ser Ekobrottsmyndigheten ett behov av att fortsätta att utveckla och effektivisera men även förstärka verksamheten.

#### **Effektivisering av utredning och lagföring genom utveckling**

Arbetet behöver fortgå med att utveckla nationella metoder och rutiner som effektiviserar och förenklar utredning och lagföring. Ökad enhetlighet krävs också beträffande it-utrustning och licenser som möter utredningarnas behov.

Det ökade behovet av att hantera digital bevisning behöver kontinuerligt mötas i takt med den digitala utvecklingen i samhället. För att underlätta arbetet finns det behov av att utveckla nationella och enhetliga arbetssätt inom it-forensik, analys och utredning. Samverkan sker även med Skatteverkets skattebrottsenhet med att utveckla nationella metoder och rutiner.

Utredningsledarrollen är, vid sidan av förundersökningsledarrollen, viktig för att de särskilt krävande ärendena ska utredas effektivt och rättssäkert. Rollen behöver fortsätta att utvecklas. Enhetliga metodstöd och rutiner för utredningsledare har arbetats fram, men arbete återstår med att skapa nätverk för erfarenhets- och kompetensutbyte och ta fram en särskild utbildning för utredningsledare. Även utvecklingen av administratörsrollen är viktig för att effektivisera verksamheten. Genom att ytterligare involvera administratörer i det operativa arbetet blir verksamheten mer flexibel, mindre sårbar och arbetsmiljön förbättras.



### **Fortsatt förstärkning av det internationella arbetet**

Det internationella arbetet är centralt för en effektiv bekämpning av ekonomisk brottslighet. Arbetet behöver vidareutvecklas och kommer att ta ökade resurser i anspråk.

Det kan antas att Sverige kommer att ansluta sig till Eppo under 2023. Ekobrottsmyndigheten kommer redan nu att behöva vidta förberedelser inför anslutningen till Eppo. De delegerade europeiska åklagarna kommer enligt tidigare utredningsförslag att vara placerade vid Ekobrottsmyndigheten. Myndigheten kommer att vara ansvarig för att tillhandahålla utredningsresurser till Eppo för utredning av brott mot EU:s finansiella intressen. Hur resursbehoven kommer att se ut behöver följas under perioden. Myndighetens initiala bedömning är att kostnaderna årligen kommer att uppgå till ca 5 miljoner kronor.

Ekobrottsmyndigheten ansvarar för kanslifunktionen för Rådet för skydd av Europeiska unionens ekonomiska intressen (SEFI-rådet). SEFI-rådet har tidigare bestått av nio myndigheter, men under 2022 har ytterligare elva myndigheter tillkommit. SEFI-rådet ska under de kommande åren genomföra riktade utbildningar och informationsinsatser i förhållande till rådets medlemsmyndigheter. Ekobrottsmyndigheten kommer att behöva vara drivande i detta arbete som bedöms bli väsentligt mer omfattande än tidigare.

Ekobrottsmyndigheten är även nationellt kontor för återvinning av tillgångar, ARO. För närvarande består ARO-kontorets operativa bemanning av en ekorevisor som utför uppdraget vid sidan av sitt ordinarie arbete. Den internationella samordnaren vid avdelningschefernas kansli är judiciell ARO-kontakt.

I början av 2022 förväntas EU-kommissionen lägga fram ett förslag för att förstärka ARO-kontoren. Samtidigt kommer FATF att påbörja ett arbete med att stärka brottsutbytesnätverken inom ramen för CARIN och ARIN globalt vilket kan förväntas utmyнна i en rekommendation som innebär att alla jurisdiktioner ska vara anslutna till ett CARIN/ARIN. Både kontoren och nätverken ses internationellt som viktiga när det gäller att återta kriminellt åtkomna tillgångar. Ändrade EU-direktiv innebär att alla ARO-kontor ska få tillgång till ett centralt bankregister. Det kommer troligen att öka antalet förfrågningar via ARO. Mot bakgrund av förväntade högre ställda krav och större arbetsbelastning på Ekobrottsmyndighetens ARO-kontor kan myndigheten komma att behöva avsätta större resurser än vad som görs i dag.

### **Fortsatt utveckling av det brottsförebyggande arbetet**

Ekobrottsmyndigheten bidrar genom sin kunskap till att andra myndigheters kontrollfunktioner kan arbeta brottsförebyggande på ett mer effektivt sätt. Riksrevisionens rapport (RIR 2021:30) pekar på ett behov av att tydliggöra hur Ekobrottsmyndighetens operativa personal kan arbeta brottsförebyggande för att dra nytta av den kompetens som myndigheten besitter om ekonomisk brottslighet. Myndigheten behöver därför utveckla





utbildningen om brottsförebyggande åtgärder för att möjliggöra att medarbetarna i samtliga delar av verksamheten kan vidta förebyggande åtgärder. Ekobrottsmyndigheten instämmer även i Riksrevisionen synpunkt på behov av utökade informationsflöden mellan verksamhetsgrenarna och ökade analyser av brottsligheten.

Det senaste årets ökade närvaro i olika brottsförebyggande forum har skapat en ökad efterfrågan från andra aktörer. Att den organiserade brottsligheten i allt högre grad riktar in sig mot ekonomisk brottslighet och välfärdsbrott innebär ett ökat behov av förebyggande insatser. Ekobrottsmyndighetens brottsförebyggande kompetens efterfrågas även när det gäller välfärdsbrottsligheten. Myndigheten kommer att behöva lägga ytterligare resurser för att möta omvärldens behov. Om kommunerna får ett förebyggande uppdrag kommer resurser även att behöva läggas för att ytterligare stötta dem i deras tillsyns- och kontrollarbete.

### **Förstärkt underrättelseverksamhet**

Underrättelseverksamhetens roll att förebygga, förhindra och upptäcka allvarlig ekonomisk brottslighet behöver förstärkas när brottsligheten blir allt mer komplex och döljs i legal verksamhet. Den grova brottsligheten behöver upptäckas och avbrytas i ett så tidigt skede som möjligt och de verkliga huvudmännen och deras nätverk avslöjas.

En av underrättelseverksamhetens uppgifter är att upptäcka pågående brottslighet och anmäla denna för utredning och lagföring. En annan uppgift är att bygga upp kunskap om brottsligheten och identifiera sårbarheter i samhället som utnyttjas av kriminella. Kunskapen kan sedan omsättas inom såväl Ekobrottsmyndighetens som andra myndigheters brottsbekämpande och förebyggande insatser.

Som tidigare nämnts är Ekobrottsmyndighetens kompetens inom det myndighetsgemensamma arbetet mot organiserad brottslighet viktig, men kompetensen efterfrågas även när det gäller samverkan mot arbetslivskriminalitet och i samverkansprojekt för att återta brottsvinster.

För att svara upp mot dessa behov och kunna förebygga, upptäcka och förhindra den allt mer komplexa brottsligheten behöver underrättelseverksamheten förstärkas med handläggare- och analysresurser som kan förstärka förmågan till inhämtning på det tekniska, ekonomiska och personbaserade området.

En av Ekobrottsmyndighetens verksamhetsorter, Uppsala, saknar en egen polisoperativ enhet och därmed egen underrättelsepersonal och erhåller denna förmåga från en annan ort. Ekobrottsmyndigheten har påbörjat en förstärkning av underrättelse- och spaningsförmågan där genom särskilt avdelade resurser som rekryteras till Stockholm.



### **Långsiktig kompetensförsörjning**

En förutsättning för att nå verksamhetens mål är att myndighetens kompetensförsörjning är god. Ekobrottsmyndigheten har generellt en god förmåga att rekrytera och behålla den kompetens som verksamheten behöver, men en återkommande utmaning är rekryteringen av åklagare och chefsåklagare samt vissa nyckelkompetenser, t.ex. it-forensiker och analytiker.

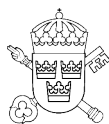
Rekryteringsbasen för åklagare är begränsad inom åklagarväsendet. Som specialistmyndighet har Ekobrottsmyndigheten i första hand tjänster för seniora åklagare. För att komma i fråga för en sådan tjänst krävs, förutom tingsmeritering, även tjänstgöring som kammaråklagare i ett antal år. Lönerna för åklagarna riskerar att halka efter motsvarande tjänster vid Åklagarmyndigheten genom de aviserade satsningarna på höjda löner och utvecklade karriärvägar, vilket kan innebära svårigheter att rekrytera seniora åklagare. Det krävs även ett långsiktigt arbete med lönebildning och utvecklingsmöjligheter för denna yrkeskategori. För att kunna möta behoven och inte tappa kompetens har ett arbete påbörjats i samma riktning som Åklagarmyndigheten.

Behovet av en mer hållbar resurssättning av myndighetens särskilt krävande ärenden kvarstår. Utredningarna tar en stor del av myndighetens resurser i anspråk och påverkar i betydande mån även verksamheten i övrigt. För många åklagare, men även utredare, är arbetstrycket alltför högt. Även det administrativa stödet behöver förstärkas för att möjliggöra en renodling av åklagar- och utredarrollen.

### **Medarbetares säkerhet**

Medarbetare i det brottsutredande arbetet utsätts ofta för olika typer av trakasserier, hot och i vissa fall av våld. Av en genomförd medarbetarundersökning 2021 rapporteras om nära 50 fall av otillåten påverkan mot medarbetare från externa personer. Åklagare, men även poliser och andra utredare, är utsatta yrkesgrupper där syftet är att påverka pågående brottsutredningar och beslut om åtal.

Myndigheten har under lång tid med relativt små personalresurser arbetat förebyggande och vidtagit åtgärder för att skydda utsatta medarbetare. Utvecklingen under senare år pekar dock på ett behov av att ytterligare stärka skyddet. Under 2021 har Ekobrottsmyndigheten deltagit i arbetet med att skapa ett ramverk för skyddet av medarbetare inom ramen för det myndighetsgemensamma arbetet mot organiserad brottslighet. Ekobrottsmyndigheten behöver göra en satsning under kommande år med att förbättra och kvalitetssäkra processen för medarbetarskydd, och genomföra utbildningsinsatser för medarbetare. För arbetets genomförande kan ytterligare resurser behöva tillföras säkerhetsområdet under de kommande åren. Arbetet kommer att genomföras i nära samarbete med andra myndigheter inom det myndighetsgemensamma arbetet.



## **Digitalisering**

Myndigheten har ingen egen it-utveckling utan använder sig i första hand av andra myndigheters it-system. Behov av egen kompetens krävs dock för att tillsammans med dessa myndigheter kunna utveckla och ställa krav på produkter som behövs inom Ekobrottsmyndigheten. På kort sikt kan behovet tillgodoses med hjälp av konsulter, men under kommande år finns det behov av att även anställa egen kompetens. Trots att vissa resursförstärkningar görs under innevarande år finns det behov av ytterligare tre tjänster under kommande år.

### ***Ökad digitaliseringsgrad***

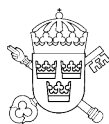
Ekobrottsmyndighetens digitaliseringsarbete under åren 2023–2025 syftar till att förbättra såväl effektivitet som rättssäkerhet.

I takt med att fler informationsutbyten blir digitala kommer också myndighetens interna effekthemtagning öka. Med intern effekthemtagning avses myndighetens möjligheter att omsätta digitaliserat utbyte till konkreta effekter i verksamheten på ett sådant sätt att nytta uppstår för antingen den egna verksamheten eller för den enskilde och samhället i stort. De effekter som uppstår kan avse minskade kostnader i form av minskad manuell hantering t.ex. dubbelregistreringar, skanningar och filöverföringar. Men även minskad förbrukning av papper och porto är exempel på verksamhetsnära effekter. Ur ett bredare perspektiv kan de effekter som digitaliseringen av informationsutbytet ger även komma till nytta för den enskilde exempelvis genom kortare handläggningstider och förbättrad användarupplevelse.

### ***Aktörsportalen – digitala anmälningar***

Om man bortser från anmälningar från Skatteverket, finns det i dagsläget inte något enhetligt och säkert sätt för andra externa anmälare att skicka anmälningar digitalt till Ekobrottsmyndigheten. I praktiken innebär det att dessa kan inkomma som e-post, via verksamhetsstöden, i pappersformat eller på ett USB-minne. Hanteringen påverkar såväl effektivitet som rättssäkerhet negativt. Ytterligare en aspekt av denna hantering är att information förvaras på många olika ytor och i olika format.

Avsikten är att Ekobrottsmyndigheten ska ansluta sig till Åklagarmyndighetens s.k. Aktörportal för hantering av inkomna anmälningar med bilagor från exempelvis konkursförvaltare och Bolagsverket samt även kunna användas för informationsdelning med försvarare och ombud. Aktörsportalen syftar till en rättssäker digital kommunikation med myndighetsexterna parter genom att kunna dela filer. Kommunikationen i Aktörsportalen är dubbelriktad, stödjer många filformat och gör det möjligt att skicka och ta emot stora filer.



### ***Genomlysning av ärendeprocessen***

Myndigheten ska genomföra ytterligare genomlysning av ärendeprocessen, särskilt i omfattande ärenden. Arbetet syftar till att identifiera den del av hanteringen som är analog och att utreda om och i så fall hur det är möjligt att digitalisera denna hantering.

### ***Inhämtning och bearbetning av digital bevisning***

Ekobrottsmyndigheten har den samlade kompetensen om ekonomisk brottslighet och måste som specialistmyndighet ha effektiva digitala och informationssäkra verktyg för att kunna inhämta, lagra och analysera stora mängder bankinformation och finansiella transaktionsdata.

Behovet av fler och effektivare digitala tjänster för begäran och bearbetning av digital bevisning är stort. Ekobrottsmyndigheten arbetar därför aktivt med att effektivisera inhämtandet av finansiell information genom åtkomst till konto- och värdefackssystemet (mekanismen) samt införande av strukturerade bankförfrågningar. Arbetet med att möjliggöra åtkomst till konto- och värdefackssystemet innebär ett fördjupat samarbete med Polismyndigheten genom utveckling och anpassning av befintliga system.

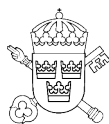
Införandet av strukturerade bankförfrågningar kommer att införas i takt med att de finansiella instituten är redo att omhänderta förfrågningar enligt överenskommen standard. En begäran kommer till en början att fortsättningsvis att inhämtas via säker e-post.

Kvalitetssäkring av befintliga digitala verktyg för bearbetning av stora informationsmängder fortsätter samtidigt som fler verktyg för att öka den analytiska förmågan införs. Myndigheten ökar därmed den digitala analytiska förmågan i utredningskedjan, vilket förväntas korta ner genomströmningstiderna i de ärenden som myndigheten handlägger.

### ***Gemensam it-miljö för utredningsverksamheten***

Den ökade digitaliseringen i samhället innebär en ökning av den digitala bevisningen. Därmed ställs krav från verksamheten att hanteringen av utredningsmaterial sker samlat. För att uppnå detta fortsätter arbetet med överföring av utredningsinformation till Polismyndighetens it-infrastruktur. Arbetet avser att minska antalet datorer som vissa yrkesroller behöver och i stället möjliggöra åtkomst till olika it-miljöer från samma dator. Avtal och överenskommelser behövs för att skapa tydlighet i ansvar mellan myndigheterna och ge åtkomst till system och programvaror. Tillgång till Polismyndighetens program ger möjlighet att dra lärdom av och nyttja den förvaltning, bevakning och säkerhetshantering som en större myndighet har resurser att driva.

För skyddad kommunikation mellan Ekobrottsmyndigheten och Polismyndigheten kommer SGSI (Swedish Government Secure Intranet) användas. I dag använder myndigheten redan SGSI, men bara i Åklagarmyndighetens it-miljö. En ny s.k. nod behöver ackrediteras för



användning av SGSI i myndighetens egna nät. SGSI-ackrediteringen av egna nätet syftar till att på ett säkert sätt ansluta till andra myndigheter med skyddad informationshantering.

De planerade åtgärderna kommer att effektivisera informationshanteringen inom myndigheten och minska manuell hantering av informationsöverföring mellan myndigheter.

### ***Förstärkning av myndighetens it-infrastruktur och it-säkerhetsåtgärder***

Ekobrottsmyndighetens it-infrastruktur för hantering av it-forensiskt material, analyser och lagring av utredningsmaterial har byggts upp och utvecklats under flera år. Den it-forensiska och analytiska verksamheten är prioriterade områden för myndigheten. Digitalisering behövs för att effektivisera arbetet och möjliggöra att arbete över ortsgränserna. Med ökad digitalisering kommer också krav på tillgänglighet. Både arbete med kontinuitetsplan och granskning av säkerhet i it-miljöerna kommer att genomföras för att trygga en säker driftmiljö. Dessa aktiviteter kommer att skapa behov av en ökad drift- och investeringsbudget för att trygga miljön, i synnerhet inom de områden som verksamheten prioriterat som mest känsliga. För att öka driftsäkerheten färdigställs under 2022 ett serverrum i Stockholm som inte har funnits tidigare, men även på andra orter finns det behov av sådana lokaler. Utöver det utreds möjligheten att nyttja ett externt sekundärt serverrum för att trygga en kontinuerlig driftsituation.

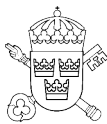
### **Konsekvenser av budgetförstärkningar till Polismyndigheten**

Polismyndigheten har 2022 tillförts 150 miljoner kronor för satsningar på höjda polislöner. Vid Ekobrottsmyndigheten finns 235 polisanställda. Myndigheten behöver kompenseras för de ytterligare kostnader som uppstår när Polismyndigheten ökar de anställdas löner. Kostnader för normal lönerevision hanteras inom ramen för Ekobrottsmyndighetens förvaltningsanslag. Däremot medför de särskilda löneökningar som Polismyndigheten avser att genomföra budgetkonsekvenser som mot bakgrund av det stora antalet polisanställda blir betydande för Ekobrottsmyndigheten.

## **4. Budgetmässiga prioriteringar 2022**

Utredning och lagföring utgör Ekobrottsmyndighetens huvuduppdrag. Den brottsförebyggande verksamheten och underrättelseverksamheten bidrar till myndighetens huvuduppdrag. Budgetmässigt prioriteras framför allt den operativa verksamheten. Det görs främst genom att ytterligare tjänster tillförs utredning och lagföring i form av åklagare, men även utredare. Det internationella samarbetet behöver utvecklas ytterligare både på strategisk och operativ nivå när det gäller utredningsarbetet och för detta tillförs också tjänster.

Det brottsförebyggande arbetet blir allt viktigare och ambitionen är att det ska vara en naturlig del av myndighetens uppdrag. För att stärka det arbetet tillförs även tjänster här.



Huvudkontorets stödenheter utgör en viktig del i myndighetens ledning och styrning, men är också ett viktigt stöd för den operativa verksamheten, varför vissa förstärkningar görs när det gäller ekonomi, it och kommunikation.

Prioriteringarna innebär att totalt 20 nya tjänster tillsätts.

De budgetmässiga förstärkningarna syftar till att stärka det brottsbekämpande arbetet. Ekobrottsmyndigheten arbetar samtidigt med att utveckla roller och arbetssätt för att ytterligare effektivisera verksamheten. Digitalisering är en viktig del i detta. I årets budget ökas därför investeringarna väsentligt inom it-området, bl.a. genom att underlätta nationellt arbete mellan kamrar genom utökade kommunikationsåtgärder och åtgärder för att minska risken för avbrott och åtgärder för att underlätta för den forensiska verksamheten att arbeta genom utökad lagringskapacitet, ny plattform och förbättrade möjligheter till kryptoforcering.

## **5. Lokalförsörjning**

Ekobrottsmyndighetens lokalförsörjning ska säkerställa att verksamheten har tillgång till ändamålsenliga och kostnadseffektiva lokaler. I första hand gör myndigheten anpassningar inom befintliga kontorslokaler men även flytt till nya lokaler kan behöva prövas för att möta myndighetens tillväxt och för att lokalerna bättre ska motsvara verksamhetens behov. De erfarenheter som kan göras i spåren av pandemin kommer att tas till vara.



## 6. Förslag till finansiering av Ekobrottsmyndighetens verksamhet

### 6.1 Anslag, avgiftsintäkter och övriga intäkter som disponeras

Nedanstående tabell sammanfattar Ekobrottsmyndighetens förslag till finansiering (i 2022 års prisnivå).

	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Utgiftsområde 4</b>	<b>Utfall</b>	<b>Prognos</b>	<b>Beräknat</b>	<b>Beräknat</b>	<b>Beräknat</b>
1:4 Ekobrottsmyndigheten, (ram)	779 122	855 674	903 155	937 578	956 330
Avgiftsintäkter som disponeras	1 414	500	500	500	500
Övriga intäkter som disponeras	3 627	2 000	-	-	-
<b>Summa intäkter</b>	<b>784 163</b>	<b>858 174</b>	<b>903 655</b>	<b>938 078</b>	<b>956 830</b>

### 6.2 Övriga villkor

#### Räntekonto med kredit

Ekobrottsmyndigheten föreslår en oförändrad nivå på 5 procent av tilldelade medel för åren 2023–2025.

	2021	2022	2023
<b>Räntekontokredit i Riksgäldskontoret</b>	<b>Utfall</b>	<b>Prognos</b>	<b>Beräknat</b>
Maximalt utnyttjad räntekontokredit under året			
Minsta behållning på räntekontot under året	21 173	20 000	15 000
Behållning på räntekonto i Riksgäldskontoret	79 138	80 000	50 000
Räntekontokredit i Riksgäldskontoret			
<b>Beslutad/föreslagen räntekontokredit</b>	<b>40 000</b>	<b>43 000</b>	<b>45 000</b>

#### Anslagskredit

Ekobrottsmyndigheten föreslår en oförändrad nivå på 3 procent av tilldelade medel för åren 2023–2025.

#### Låneram

Ekobrottsmyndigheten föreslår en låneram på 60 miljoner kronor för 2023, 60 miljoner kronor 2024 och 60 miljoner kronor 2025.

Ekobrottsmyndigheten föreslår ingen höjning av låneramen. I låneramen ingår myndighetens arbete med digitalisering och andra anpassningar av lokaler.



### 6.3 Investeringar i anläggningstillgångar

<b>Verksamhetsinvesteringar</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
(tkr)	<b>Utfall</b>	<b>Prognos</b>	<b>Beräkn.</b>	<b>Beräkn.</b>	<b>Beräkn.</b>
Datasystem, rättigheter m.m.	72	1 500	1 500	1 500	1 000
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	12 682	21 000	15 500	15 500	10 000
Byggnader, mark och annan fast egendom					
Övriga verksamhetsinvesteringar	1 402	7 550	6 000	6 000	10 000
<b>Summa verksamhetsinvesteringar</b>	<b>14 156</b>	<b>30 050</b>	<b>23 000</b>	<b>23 000</b>	<b>21 000</b>
<b>Finansiering</b>					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	14 156	30 050	23 000	23 000	21 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0
<b>Summa finansiering</b>	<b>14 156</b>	<b>30 050</b>	<b>23 000</b>	<b>23 000</b>	<b>21 000</b>

<b>Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
(tkr)	<b>Utfall</b>	<b>Prognos</b>	<b>Beräkn.</b>	<b>Beräkn.</b>	<b>Beräkn.</b>
<b>IB lån i Riksgäldskontoret</b>	<b>40 520</b>	<b>38 896</b>	<b>50 225</b>	<b>52 705</b>	<b>53 105</b>
Nyupplåning (+)	14 156	30 050	23 000	23 000	21 000
Amorteringar (-)	15 780	18 721	20 520	22 600	23 200
<b>UB lån i Riksgäldskontoret</b>	<b>38 896</b>	<b>50 225</b>	<b>52 705</b>	<b>53 105</b>	<b>50 905</b>
<b>Beslutad/föreslagen låneram</b>	<b>60 000</b>	<b>60 000</b>	<b>60 000</b>	<b>60 000</b>	<b>60 000</b>
Ränteutgifter	0	300	700	1 000	1 000
<b>Summa amortering och ränteutgifter</b>	<b>15 604</b>	<b>16 600</b>	<b>18 200</b>	<b>19 300</b>	<b>20 300</b>
<b>Finansiering av räntor och avskrivningar</b>					
Utgiftsområde 04 anslag 1:4 ap 1	15 780	18 721	20 520	22 600	23 200
Övrig finansiering	0	0	0	0	0
<b>Summa finansiering</b>	<b>15 780</b>	<b>18 721</b>	<b>20 520</b>	<b>22 600</b>	<b>23 200</b>