



Ekobrottsmyndighetens budgetunderlag 2024–2026



Innehåll

1. Inledning.....	3
2. Finansieringsöversikt – förslag till finansiering.....	3
3. Ekobrottsmyndighetens prioriteringar.....	3
3.1 Utgångspunkter för Ekobrottsmyndighetens prioriteringar	4
3.2 Förstärkning av utrednings- och lagföringsverksamheten	4
3.3 Fortsatt utveckling och förstärkning av det brottsförebyggande arbetet.....	7
3.4 Förstärkning av underrättelse- och spaningsverksamhet.....	8
3.5 Digitalisering	9
4. Resursbehov 2025–2026	10
4.1 Utredning och lagföring	11
4.2 Brottsförebyggande arbete	11
4.3 Underrättelse- och spaningsverksamhet.....	12
5. Långsiktig kompetensförsörjning.....	13
6. Lokalförsörjning.....	13
7. Förslag till finansiering av Ekobrottsmyndighetens verksamhet	14
7.1 Anslag, avgiftsintäkter och övriga intäkter som disponeras.....	14
7.2 Övriga villkor	14
Räntekonto med kredit	14
Anslagskredit.....	14
Låneram.....	15
7.3 Investeringar i anläggningstillgångar	16



1. Inledning

I enlighet med 9 kap. förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag lämnar Ekobrottsmyndigheten ett budgetunderlag för budgetåren 2024–2026.

Budgetunderlaget innehåller Ekobrottsmyndighetens förslag till finansiering av verksamheten och omfattar anslag inom utgiftsområde 4 Rättsväsendet. Även avgifter och övriga intäkter, anläggningstillgångar samt behov av låneram och krediter omfattas av budgetunderlaget.

2. Finansieringsöversikt – förslag till finansiering

Ekobrottsmyndigheten föreslår följande finansiering för åren 2024–2026 i 2023 års prisnivå.

Tabell 1. Förslag till utökad finansiering 2024–2026

	2024	2025	2026
Anslag 1:4 tilldelat	1 069 263	1 097 898	1 137 667
1:4 Ekobrottsmyndigheten förvaltningsanslag, förslag	1 079 263	1 206 418	1 343 167
Resursförstärkning för en ökad förmåga att bekämpa ekonomisk brottslighet	10 000	108 500	205 500
Summa 1:4 förslag	10 000	108 500	205 500

Ekobrottsmyndigheten har för perioden 2024–2026 erhållit resursförstärkning som möjliggör förstärkning och utveckling av verksamheten.

Mot bakgrund av utvecklingen av det säkerhetspolitiska läget och den typ av ärenden som myndigheten hanterar föreslås ytterligare resursförstärkning från och med 2024 med 10 miljoner kronor för olika säkerhetsåtgärder avseende myndighetens verksamhet och medarbetare.

För 2025 respektive 2026 föreslås ytterligare resursförstärkning om 108,5 miljoner kronor respektive 205,5 miljoner kronor för att utveckla och förstärka myndighetens brottsbekämpande arbete, se avsnitt 4 för en närmare redogörelse om motiv.

3. Ekobrottsmyndighetens prioriteringar

I detta avsnitt redogörs för utgångspunkterna för myndighetens brottsbekämpande arbete och i en översiktlig redogörelse beskrivs om hur regeringens förstärkning av myndighetens resurser kommer att användas under de kommande åren.



3.1 Utgångspunkter för Ekobrottsmyndighetens prioriteringar

EBM prioriterar att bekämpa ekonomisk brottslighet som är samhällsskadlig, hotar välfärdssystemen och förtroendet för demokratin samt snedvrider konkurrensen. I arbetet mot den kriminella ekonomin har Ekobrottsmyndigheten en unik kompetens om företag som brottsverktyg.

De kriminella aktörerna har ökat sin förmåga att identifiera och utnyttja brister i olika system som finansieras genom offentliga medel. Brotten mot den svenska välfärden ökar. Kvalificerade kriminella aktörer skapar förutsättningar för ekonomiska brottsupplägg genom långsiktighet, planering och rekrytering, vilket möjliggör en välorganiserad parallell samhällsstruktur.

Brottsvinster genereras, hanteras och återinvesteras till delar i fortsatt brottslig verksamhet. En kriminell ekonomi växer fram och för de kriminella aktörerna ökar de ekonomiska incitamenten att fortsätta att begå brott. I den myndighetsgemensamma lägesbilden framgår att den kriminella ekonomin är avgörande för den organiserade brottslighetens överlevnad och att myndigheterna bör lägga större fokus på bekämpningen av den ekonomiska brottsligheten.

Komplexiteten i brotten ökar och brottslighetens utveckling och anpassning till nya förutsättningar går allt snabbare. De största hoten mot en framgångsrik ekobrottsbekämpning är följande:

- Internationaliseringen möjliggör att aktörer, företag eller delar av brottsuppläggen förläggs utomlands.
- Den digitala förmågan hos kriminella ökar, vilket leder till internationalisering och anonymisering.
- Kvalificerade kriminella aktörer skapar förutsättningar för ekonomiska brottsupplägg genom långsiktighet, planering och rekrytering.

För att möta dessa hot behöver Ekobrottsmyndigheten fortsätta att utveckla sin förmåga och sina arbetssätt. Det görs genom en fortsatt systematisk satsning och prioritering av den digitala utvecklingen samtidigt som ökade resurser tillförs myndighetens tre verksamhetsområden och i viss utsträckning även stödenheterna på huvudkontoret.

3.2 Förstärkning av utrednings- och lagföringsverksamheten

En ökad organisationsgrad inom den ekonomiska brottsligheten leder till mer komplexa och kvalificerade brottsupplägg med aktörer i flera led. Brottsmisstankar som utgörs av avancerade brottsupplägg och därför är mer komplicerade att utreda, dvs. de särskilt krävande ärendena, ökar i antal. För att nå framgång krävs inte sällan tillslag för att säkra bevisning, vilket kräver användning av olika tvångsmedel. Med den utveckling som har skett inom informationsteknik ställs mycket höga krav på kunskap och resurser för att bearbeta



omfattande mängder av information. För att utreda och lagföra de särskilt krävande ärendena förutsätts ofta utredningsåtgärder i andra länder för att inhämta bevisning och säkra brottsutbyte.

Särskilt svårutredd är den internationella grova brottsligheten som helt eller delvis organiseras från utlandet. Här uppgår statens förluster till miljardbelopp till följd av att den internationella brottsligheten har stor förmåga att identifiera och utnyttja brister i skyddet för de svenska välfärdssystemen och dess finansiering. Ett exempel på internationell brottslighet är de avancerade skattebrottsupplägg som grundar sig på mervärdesskatt, s.k. momsbedrägerier (MTIC), som består av handel och avancerad fiktiv mothandel med varor och tjänster mellan olika länder inom EU. Denna typ av brottslighet är komplicerad och svårutredd, eftersom den i regel sker mellan flera av EU:s medlemsländer med användande av osanna fakturor, skenbolag och oriktiga uppgifter om verkliga huvudmän.

Det myndighetsgemensamma arbetet mot organiserad brottslighet har det senaste året ökat sitt fokus på brottsfenomen för att genom brottsförebyggande arbete förhindra den mest samhällsskadliga brottsligheten. Ekobrottsmyndighetens brottsförebyggande arbete, som är kunskapsbaserat, förutsätter i hög grad överföring av information från förundersökningar för att kunna samverka med myndigheter, kommuner och privata aktörer. Den utredande verksamheten behöver fortsätta att kraftsamla i arbetet mot olika brottsfenomen för att öka kunskapen om brottsuppläggen och sprida den till övriga verksamhetsområden inom myndigheten och till andra samverkande parter. Det behövs utrymme att utifrån förvärvad kunskap agera brottsförebyggande i olika samverkande sammanhang med externa parter såsom myndigheter, kommuner och privata aktörer.

En särskild utmaning ligger i att brottsvinster i långt större utsträckning än tidigare lämnar landet. Det sker på fler sätt än genom banköverföringar. I dag används blockkedjor för att snabbt undanskaffa brottsvinster genom någon av de många globala kryptovalutorna som handlas på en global marknad. Även annan krypterad data överförs mellan kriminella genom bl.a. avancerad kryptering i nya mobiltelefoner och datorer. Tekniska möjligheter används således för att förverkliga och dölja komplicerade brottsplaner.

Ny lagstiftning ger nya utredningsmöjligheter genom exempelvis genomsökning på distans. Det ger ökade möjligheter att komma vidare i utredningar. Ett annat exempel är kommande ny lagstiftning angående förverkande. Den förväntas medföra nya och mycket långtgående möjligheter för Ekobrottsmyndigheten att återta brottsvinster eller egendom som förvärvats genom dessa.

Ytterligare tekniska möjligheter att utreda och lagföra tillkommer genom nya digitala verktyg. När dessa kommer på plats kan internetinhämtning förutses bli en rutinåtgärd i förundersökningarna.



Ekobrottsmyndigheten fortsätter nu förstärkningen av utrednings- och lagföringsverksamheten för att omhänderta de nya rättsliga möjligheter som lagstiftaren ger, avbryta pågående organiserad grov ekonomisk brottslighet, öka lagföringen av de som använder bolag som brottsverktyg och återföra brottsvinster från den kriminella ekonomin. Särskilt prioriterade är de personalkategorier inom myndigheten som ska hantera digital bevisning och förverkandefrågor. Redan under 2022 har ökade resurser fördelats i syfte att skapa ännu bättre förutsättningar för utredning och lagföring. Samtidigt har dock en tydlig ökning av personalomsättningen efter pandemiåren kunnat noteras.

Särskilt om effektivisering av utredning och lagföring genom utveckling

Arbetet med att utveckla nationella metoder och rutiner som effektiviserar och förenklar utredning och lagföring fortgår. Ökad enhetlighet krävs också beträffande it-utrustning och licenser som möter utredningarnas behov samt nationella och enhetliga arbetssätt inom it-forensik, analys och utredning. Samverkan sker även med Skatteverkets skattebrottsenhet med att utveckla nationella metoder och rutiner.

En utveckling av utredningsledarrollen pågår och rollen är, vid sidan av förundersökningsledarrollen, viktig för att de särskilt krävande ärendena ska utredas effektivt och rättssäkert. Även utvecklingen av administratörsrollen är viktig för att effektivisera verksamheten. Det fortsatta digitaliseringsarbetet är också av stor betydelse för effektiviteten.

Myndigheten har fattat beslut om en nationell mängdbrottsenhet för registrering av samtliga brottsanmälningar som kommer in till myndigheten och handläggningen av mängdärenden. Omorganisationen syftar till att åstadkomma en mer samordnad, effektiv, enhetlig och rättssäker mängdbrottshantering samt handläggning av inkommande brottsanmälningar till myndigheten.

Fortsatt förstärkning av det internationella arbetet

En förutsättning för ett framgångsrikt utredningsarbete i gränsöverskridande ärenden är det internationella samarbetet. Ekobrottsmyndigheten har sedan flera år en åklagare placerad vid Eurojust i Haag som utgör en viktig part för de åklagare som utreder bl.a. gränsöverskridande skattebrott som grundar sig på mervärdesskatt. Men det är inte bara i denna typ av ärenden som det behövs ett ökat stöd för internationellt samarbete. De internationella inslagen i ärendena ökar och Ekobrottsmyndigheten har under senhösten 2022 förstärkt förutsättningarna för det internationella samarbetet genom att tillsammans med tre andra myndigheter placera en sambandsman vid Europol i Haag. Fokus för denna sambandsmans arbete är finansiell och ekonomisk brottslighet. Även nationellt har en förstärkning skett genom att myndigheten placerat en egen handläggare vid Polismyndighetens SPOC (Single



Point of Operational Contact) vilken är polisens nationella kontaktpunkt som hanterar alla inkommande och utgående internationella förfrågningar.

Under förutsättning att Sverige ansluter sig till den Europeiska Åklagarmyndigheten (Eppo) kommer de mer omfattande momsbedrägeriärendena att utredas av europeiska delegerade åklagare (EDP) med placering på Ekobrottsmyndigheten. Arbetet med att förbereda myndigheten för ett eventuellt deltagande kommer att intensifieras under förutsättning att ett beslut tas om att Sverige ska ansluta sig till Eppo under det första halvåret 2023.

Rådet för skydd av EU:s finansiella intressen (SEFI-rådet) ska främja effektiv och korrekt användning av EU-relaterade medel i Sverige. Ekobrottsmyndigheten är ordförande i rådet och hanterar rådets kanslifunktion. Rådet har under 2022 utökats med tolv myndigheter och består nu av sammanlagt 21 myndigheter. I juli 2020 enades EU:s medlemsstater om ett återhämtningspaket om 750 miljarder euro för att mildra de ekonomiska effekterna efter pandemin. Sveriges återhämtningsplan uppgår till 3,3 miljarder euro. Till förebyggande av bedrägerier i samband med utbetalning av dessa medel har Ekobrottsmyndigheten i uppdrag att genomföra en riktad utbildningsinsats mot de myndigheter som ingår i SEFI-rådet och har till uppgift att genomföra de åtgärder som anges i Sveriges återhämtningsplan.

Det pågår ett lagstiftningsarbete inom EU som syftar till att ge ARO-kontoren (Asset Recovery Offices) ett utökat mandat att spåra och frysa brottsvinster. För att underlätta arbetet ska ARO-kontoren ha direkttillgång till flera nationella register. Det kan förväntas att arbetsbelastningen för ARO-kontoret på sikt kommer att öka.

3.3 Fortsatt utveckling och förstärkning av det brottsförebyggande arbetet

Ekobrottsmyndigheten bidrar genom sin kunskap till att andra myndigheter kan arbeta brottsförebyggande på ett mer effektivt sätt via sina kontrollfunktioner. Myndigheten har en unik kompetens att bidra med till andra myndigheter, kommuner, organisationer och näringsliv. Efterfrågan på myndighetens kompetens är mycket stor. Under de kommande åren kommer ökade resurser att tillföras i första hand genom rekrytering av fler brottsförebyggande specialister.

Inom ramen för det myndighetsgemensamma arbetet mot organiserad brottslighet är det ett förändrat fokus mot fenomen och brottsförebyggande arbete. Ekobrottsmyndigheten är en viktig aktör i arbetet inom Municipal (Operativa rådets projekt som riktas mot brottsförebyggande insatser i kommuner) som nu byggs ut med flera kommuner och regioner. Men det gäller även bekämpning av avfallsbrottslighet och brott mot välfärden avseende särskilt assistansersättningar. För att kunna delta fullt ut i det arbetet kommer resurser att tillföras.



Det lagstadgade ansvaret för kommunernas brottsförebyggande arbete träder i kraft under 2023 och förväntas medföra en ökad efterfrågan på Ekobrottsmyndighetens kunskap. Ekobrottsmyndigheten eftersträvar att i så stor utsträckning som möjligt arbeta via andra, såsom exempelvis länsstyrelserna och Sveriges kommuner och regioner, men har i nuläget även direktkontakt med flera kommuner utöver Municipalkommunerna vilket är resurskrävande.

Det bedöms att det kraftigt ökade fokuset i samhället på att förebygga välfärdsbrott kommer att fortsätta. Ekobrottsmyndigheten kan som enda åklagarmyndighet med ett brottsförebyggande uppdrag rikta in operativa resurser på området. Sveriges kommuner och regioner har ett fortsatt stort förebyggande arbete att göra på detta område där ett samarbete med Ekobrottsmyndigheten kommer krävas. Det finns även behov av utvecklad samverkan med flera andra myndigheter som t.ex. Skolverket, Skolinspektionen, Lantmäteriet och Arbetsförmedlingen.

Även andra som hanterar statsbidrag, t.ex. Myndigheten för trossamfund, Myndigheten för civil- och ungdomsfrågor samt studieförbunden vänder sig i ökad utsträckning till Ekobrottsmyndigheten för stöd. Ett sätt att komma åt ekonomisk brottslighet via utrednings- och lagföringsprocessen inom denna sektor är genom bokföringsbrottet. Den parlamentariska utredningen Ett effektivare straffrättsligt skydd för statligt stöd till företag (dir 2022:25) sätter ytterligare fokus på problemområdet och ökar sannolikt behovet av Ekobrottsmyndighetens förebyggande arbete.

De sju regionala styrgrupperna för de nya regionala centren mot arbetslivskriminalitet kommer att ta fram brottsförebyggande regionala uppdrag där Ekobrottsmyndigheten förväntas medverka. I nuläget har myndigheten förebyggande specialistkompetens i två regioner (väst och norr) inom arbetslivskriminalitet. Dessa specialister arbetar även på nationell nivå mot arbetslivskriminalitet.

3.4 Förstärkning av underrättelse- och spaningsverksamhet

Ekobrottsmyndigheten har för avsikt att under 2023 inrätta en polisoperativ enhet i Uppsala. Syftet är att ytterligare förstärka förmågan till underrättelse- och spaningsverksamhet i Uppsalaregionen som, utöver Uppsala, även omfattar Västerås och Gävle. God lokalkännedom och en hög grad av lokal närvaro är av stor vikt för att kunna röra sig i det geografiska området, men också för att upptäcka och avbryta ekonomisk brottslighet i ett tidigt skede.

Underrättelseverksamhetens roll att förebygga, förhindra och upptäcka allvarlig ekonomisk brottslighet behöver förstärkas när brottsligheten blir allt mer komplex och döljs i legal verksamhet. Den grova brottsligheten behöver upptäckas och avbrytas i ett så tidigt skede som möjligt så att de verkliga huvudmännen och deras nätverk kan avslöjas.



En av underrättelseverksamhetens uppgifter är att upptäcka pågående brottslighet och anmäla denna för utredning och lagföring. En annan uppgift är att bygga upp kunskap om brottsligheten och identifiera sårbarheter i samhället som utnyttjas av kriminella. Kunskapen kan sedan omsättas inom såväl Ekobrottsmyndighetens som andra myndigheters brottsbekämpande och förebyggande insatser.

Underrättelseverksamheten förstärks genom ytterligare resurser för underrättelsehandläggare, som primärt är kopplat till det myndighetsgemensamma arbetet mot organiserad brottslighet.

3.5 Digitalisering

Fokus under de kommande åren ligger på att digitalisera manuella processer, öka den it-forensiska och analytiska förmågan, möta ny lagstiftning för brottsbekämpning inom det digitala området samt utveckla informationsöverföring mellan lagringsutrymmen och system och andra myndigheter. En förutsättning för en framgångsrik digitalisering är en hög nivå på myndighetens informationssäkerhet. Resursförstärkningar görs främst genom att tillföra resurser för ökade investeringar, men myndigheten kan i den här delen även behöva förstärkas med fler medarbetare och med bredare kompetens.

Förstärkning av myndighetens IT-miljö och IT-säkerhetsåtgärder

För att Ekobrottsmyndigheten ska kunna möta den ökande mängden digital bevisning och ny lagstiftning är satsningar på myndighetens IT-infrastruktur och digitala verktyg nödvändiga. Hanteringen av allt större datamängder i myndighetens operativa ärenden innebär att myndigheten behöver öka sin digitala förmåga.

För att trygga en säker driftsmiljö tas en kontinuitetsplan fram och en granskning av säkerheten i befintliga IT-miljöer genomförs. Detta medför en ökad drifts- och investeringsbudget inom myndighetens egna IT-miljöer.

Gemensam IT-miljö för utredningsverksamheten

Den ökade digitaliseringen i samhället innebär ökade krav på en effektiv och funktionell hantering av digital information. En grundläggande förutsättning för detta är att hanteringen av utredningsmaterial sker samlat. Därför fortsätter arbetet med att i samverkan med Polismyndigheten ta fram och driftsätta lösningar för överföring av utredningsinformation. Arbetet avser att minska antalet datorer och möjliggöra åtkomst till flera IT-miljöer från en dator. För att skapa tydlighet i ansvaret mellan Ekobrottsmyndigheten och Polismyndigheten och för att ge åtkomst till system och programvaror upprättas avtal och överenskommelser.

För att ytterligare skapa förutsättningar att dela information med exempelvis Polismyndigheten och andra myndigheter där användandet av digitala förmågor kan delas,



investerar myndigheten i en särskilt skyddad kommunikation genom SGSI (Swedish Government Secure Intranet).

De planerade åtgärderna kommer att effektivisera informationshanteringen inom myndighetens utredningar och minska manuell hantering vid informationsöverföring mellan de IT-miljöer i vilka myndigheten förvarar och hanterar utredningsinformation.

Inhämtning och bearbetning av digital bevisning

Behovet av fler och effektivare digitala tjänster för begäran och bearbetning av digital bevisning är stort. Ekobrottsmyndigheten har den samlade kompetensen om ekonomisk brottslighet och behöver ha effektiva, digitala och informationssäkra verktyg för att inhämta, lagra och analysera stora mängder digital information.

Ekobrottsmyndigheten arbetar aktivt med att effektivisera inhämtandet av finansiell information. Inriktningen är att myndigheten samverkar med Polismyndigheten för åtkomst till konto- och värdefackssystemet ("mekanismen") samt till verktyg för införande av strukturerade bankförfrågningar i Polismyndighetens IT-miljö. Arbetet med att möjliggöra åtkomst till konto- och värdefackssystemet innebär ett fördjupat samarbete med Polismyndigheten både avseende utveckling och anpassning av befintliga system.

Kvalitetssäkring av befintliga digitala verktyg för bearbetning av stora informationsmängder fortsätter, samtidigt som fler verktyg för att öka den analytiska förmågan införs. Myndigheten ökar därmed den digitala analytiska förmågan i utredningskedjan, vilket förväntas korta ner genomströmningstiderna i de ärenden som myndigheten handlägger.

Den snabba teknikutvecklingen utnyttjas i kriminella brottsupplägg. För att kunna möta denna utveckling och effektivt, rättssäkert och snabbt kunna säkra och hantera den ökande mängden digital bevisning måste Ekobrottsmyndighetens it-forensiska förmåga förstärkas ytterligare. Ny lagstiftning avseende genomsökning på distans ställer större krav på lagring, verktyg och infrastruktur för de forensiska IT-miljöerna inom myndigheten.

4. Resursbehov 2025–2026

Ekobrottsmyndigheten har fått resursförstärkningar genom budgetpropositionen för 2023. Ett arbete pågår inom myndigheten med att rekrytera fler medarbetare och se till att verksamheten växer klokt. Mot bakgrund av utvecklingen av såväl den organiserade grova brottsligheten som den ekonomiska brottsligheten ser myndigheten dock ett behov av ytterligare resurstillskott för att antalet medarbetare och verksamheten fortsatt ska kunna växa och utvecklas. Nedan redogörs närmare för motiv och behov inom myndighetens tre verksamhetsområden. I takt med att verksamheten växer behöver även stödfunktionerna stärkas och åtgärder kan behövas kring myndighetens infrastruktur.



4.1 Utredning och lagföring

Inom utredning och lagföring behövs ytterligare resurser för att stärka verksamheten, framför allt när det gäller utveckling av arbetssätt och metoder. Det behövs också utökade utredningsresurser till följd av ärendenas komplexitet och samhällsutvecklingen i övrigt.

De kriminellas organisationsförmåga utvecklas mycket snabbt och de brottsbekämpande myndigheterna har svårt att i samma takt förändra sina metoder och arbetssätt. För att lyckas med det krävs en ännu mer sammanhållen, strukturerad och strategisk utvecklingsverksamhet. Ny lagstiftning avseende t.ex. genomsökning på distans, kräver också utvecklingsarbete med att förändra arbetssätt och metoder. I takt med den snabba och omfattande förändringen måste myndigheten kunna följa och analysera utvecklingen av brottsupplägg samt hitta och tillämpa avancerade metoder och arbetssätt för utredningar av den ekonomiska brottsligheten, både nationellt och internationellt. Omvärldsbevakningen behöver också stärkas ytterligare. Tillräckliga resurser för ett övergripande arbete med sådana frågor saknas i dag då fokus framför allt ligger på hanteringen av enskilda ärenden.

Ekobrottsmyndighetens bedömning är att de brottsbekämpande myndigheterna behöver sammanhållet samverka enligt ovan även i en internationell kontext. En sådan samverkan kräver insatser och resurser.

Komplexiteten och omfattningen av brottslighet med många misstänkta, internationalisering och digitalisering med stora mängder data fortsätter att öka, vilket har beskrivits närmare i avsnitt 3.2. Det medför att Ekobrottsmyndigheten behöver utveckla möjligheterna att kunna ha fler åklagare i ett ärende. Det är en förutsättning för framgång i de mest komplicerade ärendena och för detta krävs ökade resurser på åklagarsidan, men även fler utredare. Som exempel kan nämnas ärendena som riktat sig mot pensionssystemet där en viktig faktor för framgång har varit att ha två eller tre åklagare i samma ärende och tillräckligt med utredarresurser. Detsamma gäller de tidigare nämnda MTIC-ärendena. Utvecklingsresurser behövs även här för att kunna dra slutsatser och lärdomar av arbetet med den typen av särskilt krävande ärenden och sprida dem till andra delar av myndigheten.

Ekobrottsmyndigheten behöver stärka sin förmåga att kunna möta ökade säkerhetsrisker i myndighetens utredningar. I ärendena finns i allt större utsträckning misstänkta med våldskapital. Säkerhetsmedvetandet ökar vilket ställer högre krav på medverkan av poliser när civilanställda behöver vidta åtgärder i utredningar. Säkerhetsläget kan i vissa fall även kräva medverkan av fler poliser än i dag. Detta sammantaget leder till ett behov av förstärkning genom fler poliser placerade vid Ekobrottsmyndigheten.

4.2 Brottsförebyggande arbete

Det nya fokuset på förebyggande åtgärder och aktiviteter inom det myndighetsgemensamma arbetet mot organiserad brottslighet driver en efterfrågan på myndighetens samlade



förebyggande kompetens från alla verksamhetsområden. I det sammanhanget är Ekobrottsmyndigheten en mindre myndighet och har i nuläget en utmaning i att kunna svara upp mot den efterfrågan som finns av myndighetens resurser. Till det kommer det ökade fokuset på kriminell ekonomi där efterfrågan på myndighetens resurser och deltagande från andra myndigheter hela tiden ökar. Detsamma gäller för de projekt som kommer ur MUR-initiativet (motståndskraft mot utbetalande och rättsvårdande myndigheter) som i hög grad har ett förebyggande fokus. Även här skulle Ekobrottsmyndigheten med ökade resurser kunna bidra med mer kompetens från samtliga verksamhetsområden.

Myndigheten arbetar i dagsläget i mindre utsträckning med internationellt strategiskt brottsförebyggande arbete. Samtidigt ökar internationaliseringen av den ekonomiska brottsligheten, och vissa typer av brott, såsom internationella momsbedrägerier, behöver i hög grad utredas och förebyggas inom ramen för det internationella samarbetet.

Under 2022 har flera nya former av myndighetssamverkan tillkommit på avfallsbrottsområdet. Brottsligheten har i grunden en ekonomisk drivkraft och kan bekämpas bl.a. genom förebyggande arbete och här kan Ekobrottsmyndigheten bidra med sin kompetens. Bedömningen är att samhällets fokus på förebyggande av avfallsbrott och andra miljöbrott kommer fortsatt att öka. Även på underrättelseområdet behövs resurser för att kunna upptäcka och förhindra denna typ av brott som ofta innefattar organiserad brottslighet.

Polismyndighetens satsning mot kriminell ekonomi driver ett ökat behov av myndighetssamverkan på det området där bl.a. Ekobrottsmyndighetens förebyggande kompetens är efterfrågad.

Ekobrottsmyndighetens förmåga att förebygga brottslighet handlar om att ta till vara den kunskap som finns internt för att möjliggöra för andra aktörer att vidta åtgärder för att förhindra brott. Till det krävs tillräckligt med resurser på den utredande sidan, som har kunskapen om vilka brister och sårbarheter som finns i de utbetalande och kontrollerande samhällssystemen. Dessa kunskaper kan användas fullt ut i det brottsförebyggande arbetet endast om det är tillräckligt resurssatt. Det finns således ett beroende mellan verksamhetsområdena.

4.3 Underrättelse- och spaningsverksamhet

Resursförstärkningarna som myndigheten har erhållit för 2023–2025 används till största delen för att förstärka utredning och lagföring samt det brottsförebyggande arbetet. För att stärka myndighetens brottsbekämpande förmåga bedöms ytterligare resurser krävas för att stärka underrättelse- och spaningsverksamheten framöver.

När det gäller underrättelseverksamheten behöver Ekobrottsmyndigheten tillföras ytterligare resurser inom det myndighetsgemensamma arbetet mot organiserad brottslighet och även för



att bemanna flera center för arbetslivskriminalitet. För ett effektivt brottsförebyggande arbete krävs också underrättelseanalyser och kunskap om brottsligheten för att tidigt identifiera nya trender och modus. Myndigheten behöver även ytterligare stärka sin förmåga att hämta in information inom cyberområdet och särskild internetinhämtning som kräver särskild intern kontroll, samt s.k. patrullering på nätet.

När det gäller spaningsverksamheten är en effektiv spaning särskilt viktig för komplicerade utredningar. Spaningsverksamheten blir mer teknikintensiv med möjlighet att använda Unmanned Aircraft System (drönare) som är under uppbyggnad. Myndighetens spaningsgrupper är mindre till storleken än vad som är standard inom Polismyndighetens spaningsverksamhet och behöver utökas ytterligare. Det kommer att leda till effektivare spaning och möjliggöra ökat deltagande i framförallt de särskilt krävande ärendena.

5. Långsiktig kompetensförsörjning

En förutsättning för att nå verksamhetens mål är att myndighetens kompetensförsörjning är god. Ekobrottsmyndigheten har generellt en god förmåga att rekrytera och behålla den kompetens som verksamheten behöver, men en återkommande utmaning är rekryteringen av åklagare och vissa nyckelkompetenser, t.ex. it-forensiker och vissa specialistkompetenser på huvudkontoret. Myndigheten börjar även se svårigheter att i vissa fall rekrytera ekorevisorer. Det är utmaningar som myndigheten delar med andra myndigheter och som kan komma att öka.

Rekryteringsbasen för åklagare är begränsad. Som specialistmyndighet har Ekobrottsmyndigheten i första hand tjänster för seniora åklagare. För att komma i fråga för en sådan tjänst krävs, förutom tingsmeritering, även tjänstgöring som kammaråklagare i ett antal år. Som ett led i att säkra kompetensförsörjningen av åklagare har lönestrukturen och utvecklingsmöjligheter för åklagare setts över. En av slutsatserna är att Ekobrottsmyndighetens åklagare ska ligga på samma lönenivå som Åklagarmyndighetens åklagare.

6. Lokalförsörjning

Ekobrottsmyndighetens lokalförsörjning ska säkerställa att verksamheten har tillgång till ändamålsenliga och kostnadseffektiva lokaler. Flera av Ekobrottsmyndighetens hyresavtal sträcker sig över längre perioder, som längst till 2038 i t.ex. Malmö. I första hand gör myndigheten anpassningar inom befintliga kontorslokaler, men även flytt till nya lokaler kan behöva prövas för att möta myndighetens tillväxt och för att lokalerna bättre ska motsvara verksamhetens behov. De erfarenheter som kan göras i spåren av pandemin kommer att tas till vara. Ekobrottsmyndigheten följer också i huvudsak den generella utvecklingen i staten som helhet med lokallösningar som möjliggör en mer flexibel och därmed även mer effektiv användning av lokalerna.



7. Förslag till finansiering av Ekobrottsmyndighetens verksamhet

7.1 Anslag, avgiftsintäkter och övriga intäkter som disponeras

Nedanstående tabell sammanfattar Ekobrottsmyndighetens förslag till finansiering (i 2023 års prisnivå).

	2022	2023	2024	2025	2026
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
<i>Utgiftsområde 4</i>					
1:4 Ekobrottsmyndigheten, (ram)	830 852	950 427	1 070 087	1 110 434	1 149 404
Avgiftsintäkter som disponeras	91	500	500	500	500
Övriga intäkter som disponeras	2 752	2 500	2 500	2 500	2 500
Summa intäkter	833 695	953 427	1 073 087	1 113 434	1 152 404

7.2 Övriga villkor

Räntekonto med kredit

Ekobrottsmyndigheten föreslår en oförändrad nivå på 5 procent av tilldelade medel för åren 2024–2026.

	2022	2023	2024
	Utfall	Prognos	Beräknat
<i>Räntekontokredit i Riksgäldskontoret</i>			
Maximalt utnyttjad räntekontokredit under året			
Minsta behållning på räntekontot under året	29 511	35 000	25 000
Behållning på räntekonto i Riksgäldskontoret	107 291	110 000	80 000
Räntekontokredit i Riksgäldskontoret			
Beslutad/föreslagen räntekontokredit	43 000	47 000	53 000

Anslagskredit

Ekobrottsmyndigheten föreslår en oförändrad nivå på 3 procent av tilldelade medel för åren 2024–2026.



Låneram

Ekobrottsmyndigheten föreslår en låneram på 85 miljoner kronor för 2024, 90 miljoner kronor 2025 och 90 miljoner kronor 2026.

Ekobrottsmyndigheten föreslår en ökad låneram med anledning av att myndighetens anslag ökar. En hög andel av anslagsökningen ska användas till att anställa fler medarbetare, vilket leder till behov av investeringar i inredning, bilar, IT-utrustning och stora anpassningar av myndighetens lokaler. En stor del av dessa investeringar finansieras med lån.

Ekobrottsmyndigheten avser att inkomma med en hemställan om ökad låneram 2023, från 60 miljoner kronor till 72 miljoner kronor.



7.3 Investeringar i anläggningstillgångar

Verksamhetsinvesteringar	2022	2023	2024	2025	2026
(tkr)	Utfall	Prognos	Beräkn.	Beräkn.	Beräkn.
Datasegment, rättigheter m.m.	0	1 000	1 000	1 500	1 000
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	21 137	23 800	36 000	22 000	20 000
Byggnader, mark och annan fast egendom					
Övriga verksamhetsinvesteringar	1 947	6 200	10 000	10 000	8 000
Summa verksamhetsinvesteringar	23 084	31 000	47 000	33 500	29 000
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	23 084	31 000	47 000	33 500	29 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0
Summa finansiering	23 084	31 000	47 000	33 500	29 000

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar	2022	2023	2024	2025	2026
(tkr)	Utfall	Prognos	Beräkn.	Beräkn.	Beräkn.
IB lån i Riksgäldskontoret	38 896	44 248	59 148	83 348	88 048
Nyupplåning (+)	23 084	31 000	47 000	33 500	29 000
Amorteringar (-)	17 733	16 100	22 800	28 800	30 700
UB lån i Riksgäldskontoret	44 248	59 148	83 348	88 048	86 348
Beslutad/föreslagen låneram	60 000	60 000	85 000	90 000	90 000
Ränteutgifter	288	1 700	2 400	2 600	2 300
Summa amortering och ränteutgifter	18 020	17 800	25 200	31 400	33 000
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Utgiftsområde 04 anslag 1:4 ap 1	18 020	17 800	25 200	31 400	33 000
Övrig finansiering	0	0	0	0	0
Summa finansiering	18 020	17 800	25 200	31 400	33 000