



Ekobrottsmyndighetens budgetunderlag 2027–2029

I enlighet med 9 kap. förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag överlämnas härmed budgetunderlag för budgetåren 2027–2029.

Budgetunderlaget innehåller Ekobrottsmyndighetens förslag till finansiering av verksamheten och omfattar anslag inom utgiftsområde 4 Rättsväsendet. Även avgifter och övriga intäkter, anläggningstillgångar samt behov av låneram och krediter omfattas av budgetunderlaget.

1. Sammanfattning

Ekobrottsmyndigheten föreslår att anslaget höjs med 49 miljoner kronor 2027, 88 miljoner kronor 2028 och med 107 miljoner kronor varaktigt från 2029. Myndigheten bedömer att ytterligare medel behövs för att generellt förstärka utrednings- och lagföringsverksamheten.

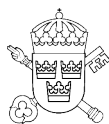
Förslag till utökad finansiering 2027–2029 (tkr)

	2027	2028	2029
Anslag 1:4 Ekobrottsmyndigheten tilldelat	1 252 442	1 283 212	1 286 845
<i>Stärkt förmåga att bekämpa kvalificerad ekonomisk brottslighet och ökad samverkan</i>	<i>40 000</i>	<i>70 000</i>	<i>80 000</i>
<i>Stärkt förmåga att bekämpa marknadsmissbruksbrott</i>	<i>9 000</i>	<i>18 000</i>	<i>27 000</i>
Summa förslag	49 000	88 000	107 000
Anslag 1:4 Ekobrottsmyndigheten förslag	1 301 442	1 371 212	1 393 845

2. Ekobrottsmyndighetens uppdrag och förutsättningar

Ekobrottsmyndigheten har en central roll i att stärka samhällets motståndskraft mot den ekonomiska brottsligheten. Myndigheten prioriterar att bekämpa kvalificerad ekonomisk brottslighet som ofta är samhällsskadlig, hotar välfärdssystemen, snedvrider konkurrensen och därmed riskerar att skada förtroendet för demokratin.

Ekobrottsmyndigheten arbetar med hela kedjan från underrättelser, där upplysningar samlas in och analyser görs för att upptäcka och förhindra brott, till åklagarledda förundersökningar för att utreda brott som har begåtts och lagföra ekonomiska brottslingar. För att förebygga och bekämpa den ekonomiska brottsligheten samarbetar myndigheten dagligen med andra myndigheter, däribland Finansinspektionen, Polismyndigheten, Skatteverket och Åklagarmyndigheten. Myndigheten arbetar också nära och stödjer kommuner, regioner, näringslivet och andra marknadsaktörer i deras brottsbekämpande och brottsförebyggande arbete. Ekobrottsmyndigheten ingår i olika samarbeten mot exempelvis organiserad brottslighet och arbetslivskriminalitet och har ett omfattande internationellt samarbete.



Ärendeinflöde och myndighetens resultat

Under åren 2023–2024 tillfördes Ekobrottsmyndigheten 223 miljoner kronor, vilket innebär en anslagsökning med 26 procent jämfört med 2022. Tillskotten har i första hand använts till att rekrytera fler medarbetare. Antalet inkomna ärenden har från 2022 till och med 2025, ökat med 57 procent. Ekobrottsmyndigheten har bl.a. till följd av ett ökat antal medarbetare lyckats hantera den ökade mängden ärenden utan att balanserna har ökat i motsvarande utsträckning och med genomströmningstider som t.o.m. har minskat. Samtidigt har antalet lagförda personer ökat med 60 procent och både antalet yrkanden om förverkande av brottsvinster och de yrkade beloppen har flerdubblats.¹ Myndighetens brottsförebyggande arbete har under samma tid utvecklats och antalet medarbetare har ökat även inom detta område för att möta den allt större efterfrågan på Ekobrottsmyndighetens brottsförebyggande kunskap. Även underrättelseverksamheten har under samma period kunnat svara upp allt bättre mot både omvärldens behov och behoven inom Ekobrottsmyndighetens egna verksamhet.

Ökade kostnader och besparingsåtgärder

Till följd av ett ökat antal medarbetare, kontorsflyttar och anpassningar av lokaler för att dessa ska vara ändamålsenliga för verksamheten samt generellt ökade kostnader som inte täcks av den årliga pris- och löneomräkningen (PLO), behöver myndigheten minska sina kostnader för innevarande år och även de kommande åren. Det görs genom besparingar på s.k. övriga kostnader i så stor utsträckning som det är möjligt. Men, huvuddelen av myndighetens kostnader avser lönekostnader varför en minskning av dessa kostnader är nödvändig. Minskade lönekostnader kommer att erhållas främst genom att inte återbesätta vakanser alternativt avvakta med rekryteringar. Myndigheten arbetar samtidigt på olika sätt för att effektivisera verksamheten bl.a. genom ytterligare standardiseringsarbete gällande hantering av framför allt mindre omfattande s.k. projektärenden. Trots detta finns risk för att myndighetens resultat påverkas negativt utifrån färre tillgängliga resurser i form av bl.a. en lägre lagföring, längre genomströmningstider och ökade ärendebalanser.

Nedan följer en beskrivning av föreliggande behov av att stärka myndighetens förmåga dels generellt, dels för att bekämpa marknadsmissbruksbrott.

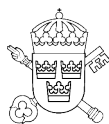
3. Stärkt förmåga att bekämpa kvalificerad ekonomisk brottslighet och ökad samverkan

Brottsutveckling och behov av stärkt samverkan

Brottsutvecklingen ställer höga krav på att utveckla Ekobrottsmyndighetens verksamhet och samverkan med andra brottsbekämpande myndigheter. Myndigheten behöver fortsätta växa på ett långsiktigt hållbart sätt för att skapa goda förutsättningar att möta utvecklingen och fullgöra sitt uppdrag på ett effektivt sätt med hög kvalitet.

Samtidigt finns ett allt större behov av ökad samverkan med Polismyndigheten, Skatteverket och Åklagarmyndigheten och även med t.ex. Kronofogdemyndigheten och Tullverket för en

¹ Se [Ekobrottsmyndighetens årsredovisning 2025](#).



stärkt ekobrottsbekämpning. Ekobrottsmyndigheten behöver i utökad utsträckning kunna svara upp mot behovet av att bidra med myndighetens specialistkompetens. Andelen ärenden som faller inom Åklagarmyndighetens huvudansvar men där Ekobrottsmyndigheten utifrån sin specialistkompetens bör överta ärendet kommer med stor sannolikhet att öka. Det gäller även sådana ärenden där brott från både Ekobrottsmyndighetens och Åklagarmyndighetens brottskatalog förekommer, s.k. blandad brottslighet.

Förslag på resursförstärkning

En förstärkning föreslås med 40 miljoner kronor 2027, 70 miljoner kronor 2028 och 80 miljoner kronor 2029 för att myndigheten ska kunna fortsätta sin verksamhet på nuvarande nivå samt fortsätta sin ambitionshöjning.

4. Stärkt förmåga att bekämpa marknadsmissbruksbrott

Svensk värdepappersmarknad

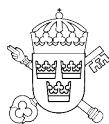
Den svenska värdepappersmarknaden, särskilt aktiemarknaden, lyfts internationellt allt oftare fram som ett föredöme. Värdepappersmarknaden är i hög grad integrerad i samhällsekonomin. Sett till befolkningens storlek har Sverige ett stort antal – över 1 000 – noterade bolag. Svenska pensionsfonder har en hög andel av sina placeringar på börsen och en betydande del av befolkningen sparar i aktieplaceringar, med bl.a. cirka fyra miljoner ISK-konton.

Aktiemarknaden ger börsbolagen värdefulla möjligheter att inhämta kapital och genom tillgång till riskkapital kan bolagen växa och utvecklas. Det skapar inkomster och arbetstillfällen och därmed också avkastning till investerarna och intäkter till staten. En effektiv värdepappersmarknad bidrar därför till tillväxt och välfärd i samhället.

Det är av stor betydelse att investerarnas förtroende för värdepappersmarknaden upprätthålls. Vid bristande förtroende är risken stor att de i stället lägger sitt sparande i andra tillgångar, såsom fast egendom eller råvaror. Värdepappersmarknadens unika funktion som motor i ekonomin kommer då att försämrats. De alternativa investeringarna gynnar inte tillväxten och samhällsekonomin på samma sätt och en sådan utveckling kommer i slutänden att skada tillväxten. En grundbult i förtroendet för värdepappersmarknaden är att misstankar om insiderbrott, svindlerier och manipulerade börskurser utreds och lagförs och att de som begår brott löper en reell risk att bli lagförda och dömda.

Brottsutvecklingen

Under de senaste fem-tio åren har det skett en snabb och accelererande utveckling på värdepappersmarknaden. Handeln på marknaden har ökat och allmänheten har i högre grad sitt sparande på börsen. Sedan 2016 har antalet noterade bolag på svenska handelsplatser ökat med 38 procent. En stor del av börsbolagen är mindre och unga bolag, s.k. tillväxtbolag, där risken för insiderhandel, svindlerier och kursmanipulationer är högre än i större och mer mogna och etablerade börsbolag. Ekobrottsmyndigheten ser att ökningen av antalet noterade bolag och utvecklingen inom respektive brottsområde har lett till nya och ökade risker för brott.



Ekobrottsmyndigheten ser bl.a. tydliga tecken på att olika investerarkretsar i ökad utsträckning olagligen får insiderinformation, t.ex. om kommande nyemissioner. De sprider informationen i nätverk där det finns mer utpräglad kriminella grupperingar som utnyttjar värdepappersmarknaden som brottsverktyg. Ett särskilt problemområde är s.k. uppköpserbjudanden. Sådana ärenden resulterar ofta i stora och resurskrävande utredningar, inte sällan med hundratals personer uppförda i insiderförteckningarna.

Antalet misstänkta personer, antalet personer i insiderförteckningarna samt storleken på brottsvinster vid insiderbrott är i dag av betydligt större omfattning än tidigare. Aktörer som systematiskt och professionellt positionerar sig på marknaden kan skapa möjligheter att göra brottsvinster i storleksklassen 100 miljoner kronor genom att skaffa sig tillgång till insiderinformation och sedan missbruka den genom omfattande handel i aktier, optioner och andra typer av hävstångsinstrument.

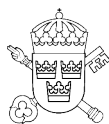
Ekobrottsmyndigheten ser även att kriminella personer är aktiva vid svindlerier i högre grad än tidigare, t.ex. genom att medverka till att börsbolag släpper pressmeddelanden av haussande och vilseledande karaktär, samtidigt som personerna säljer stora volymer aktier. Sådana svindlerier har enligt Ekobrottsmyndighetens bedömning ökat och är ett allvarligt hot mot värdepappersmarknaden.

Moduset pump-and-dump är en form av marknadsmanipulation där man genom falsk och vilseledande information blåser upp värdet på en aktie för att sedan sälja till ett högt pris. Upplägg för pump-and-dump har, till följd av AI och annan teknikutveckling, på senare tid genomförts på en helt annan nivå vad gäller omfattning och sofistikation. Som exempel kan nämnas de s.k. WhatsApp-bedrägerierna som under hösten 2025 medförde att svenska investerare bedrogs på cirka en halv miljard kronor. Det kan förutsättas att denna negativa utveckling tilltar med fler och ännu mer avancerade upplägg.

Finansmarknadskammaren vid Ekobrottsmyndigheten

Finansmarknadsbrott är ett prioriterat område inom både kammar- och underrättelseverksamheten vid Ekobrottsmyndigheten. Vid myndigheten finns en finansmarknadskammare som är nationellt ansvarig för att utreda och lagföra brott mot lagen (2016:1307) om straff för marknadsmissbruk på värdepappersmarknaden. Kammaren omfattar i dag strax under 30 årsarbetskrafter, fördelat på en chefsåklagare, en vice chefsåklagare, en kammarkommissarie, fyra operativa åklagare och 20 ekobrottsutredare. Härtill kommer fyra anställda med administrativa uppgifter.

Verksamheten har successivt byggts upp och finslipats sedan bildandet 2010 och är nu välfungerande och effektiv. Detta visas bl.a. i att kammaren numera väcker betydligt fler åtal och får bifall i merparten av alla åtal. En stor del av finansmarknadskammarens personal har särskild specialistkompetens rörande marknadsmissbruk och har även arbetat på marknadsplatsernas övervakningsenheter. Verksamheten är optimerad utifrån sina resurser varför ökad effektivitet inte i någon större utsträckning kan åstadkommas genom förändringar inom kammaren. Eftersom verksamheten kräver utpräglad och kostsam specialistkompetens kan eftersträvd förmåga inte heller uppnås genom intern omfördelning av befintliga personella resurser inom myndigheten. En omfördelning av personella resurser



internt skulle kräva en långsiktig kompetensväxling i samband med ersättningsrekryteringar. En sådan kompetensväxling skulle ta tid, medföra negativa konsekvenser för myndighetens övriga verksamhet och sannolikt även innebära ett minskat antal årsarbetskrafter inom myndigheten totalt.

Samverkan

Även hos Finansinspektionen och hos marknadsaktörerna har det växt fram en ökad ambition när det gäller bekämpningen av marknadsmissbruk. Gemensamma kompetenta resurser och en tydligare bild av hur Ekobrottsmyndigheten och Finansinspektionen arbetar och vad myndigheterna efterfrågar har lett till ett tätare, effektivare och mer kvalificerat samarbete, ett starkare engagemang och en känsla av att myndigheterna och marknadsaktörerna drar åt samma håll.

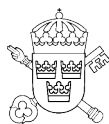
Samverkan med Finansinspektionen och marknadsplatserna är i dag väl utvecklad, både vad avser brottsförebyggande åtgärder och i det dagliga operativa arbetet. Flera viktiga och uppmärksammade ärenden har startat utifrån en dialog runt avvikande eller misstänkta beteenden, där samverkan har varit en avgörande faktor bakom ett snabbt ingripande och krafttag mot nya brottsliga fenomen. Ett aktuellt exempel på detta är ett delvis nytt perspektiv på svindlerier, där Ekobrottsmyndigheten har uppmanat marknadsplatserna att i större utsträckning rapportera om svindlerier när börsbolag offentliggjort felaktig eller vilseledande information.

Ärendeinflöde och behov av stärkta resurser

Ärendeinflödet och ärendenas komplexitet har ökat de senaste åren vilket har medfört hårda prioriteringar. Beträffande misstänkta insiderbrott fick Ekobrottsmyndigheten under 2025 in 182 anmälningar från Finansinspektionen, vilket utgjorde 40 procent av branschens anmälningar till Finansinspektionen. Antalet anmälningar till Finansinspektionen och från Finansinspektionen till Ekobrottsmyndigheten har ökat, 2022 fick Ekobrottsmyndigheten endast 130 anmälningar från Finansinspektionen.

När det gäller marknadsmanipulationer, inklusive svindlerier på värdepappersmarknaden, har antalet anmälningar till Finansinspektionen och från Finansinspektionen till Ekobrottsmyndigheten i stället minskat markant de senaste åren. Under 2025 fick Ekobrottsmyndigheten 16 anmälningar från Finansinspektionen, att jämföra med 32, 23 respektive 48 anmälningar under åren 2022–2024. Minskningen har flera orsaker, bl.a. har den omfattande praxis som byggts upp haft en brottsförebyggande effekt och det arbete som Ekobrottsmyndigheten och Finansinspektionen gjort tillsammans har lett till att marknadsplatser och banker i högre grad avbryter problematiska handelsbeteenden i ett tidigare skede. De ärenden som kommer till Ekobrottsmyndigheten är dock i högre grad komplexa och svårutredda och antalet större ärenden, som kan omfatta många tiotal misstänkta, har ökat.

Utredningar, särskilt avseende insiderbrott, förutsätter ofta tvångsmedelsåtgärder, t.ex. tillslag, hemlig avlyssning och hemlig dataavläsning. Åtgärderna är tidskritiska och resurskrävande och de är ofta avgörande för att säkra den bevisning som krävs. Tvångsmedelsåtgärder som inte kan genomföras inom en för utredningen gynnsam tid föranleder inte sällan att förundersökningen måste läggas ned. En förstärkning av



Finansmarknadskammaren skulle öka möjligheterna att effektivt och skyndsamt kunna omfördela resurser och vidta nödvändiga åtgärder i ett större antal utredningar parallellt och således minska risken för detta.

Förslag på resursförstärkning

För att kunna öka myndighetens förmåga, i relation till brottsutvecklingen, bedömer Ekobrottsmyndigheten att det under 2027–2029 kommer krävas en ökning om minst två åklagartjänster under det första året samt en åklagartjänst under vardera av de följande två åren. Beträffande utredartjänster är uppskattningen att det krävs en ökning om tre tjänster under första året samt fyra tjänster under vardera av de följande åren, se även tabell nedan. Då det vid rekrytering av specialisttjänster finns ett begränsat antal kvalificerade sökanden föreslås att förstärkningen genomförs successivt över åren. På så vis stärks förutsättningarna för ett fullt resursnyttjande och tillsättningar av rätt kompetens.

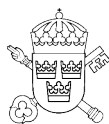
Med angivna förstärkningar bedöms att myndighetens resultat kan stärkas och effektiviteten öka. Arbetet skulle då även kunna bedrivas mer proaktivt och brottsförebyggande, bl.a. genom ökat samarbete med Finansinspektionen och branschorgan samt genom utredningar och lagföringar av nya typer av brottsliga ageranden.

	2027		2028		2029	
Förstärkning marknadsmisbruksbrott	Åa	Tkr	Åa	Tkr	Åa	Tkr
<i>Åklagartjänster</i>	2	4 000	1	2 000	1	2 000
<i>Utredartjänster</i>	3	5 000	4	7 000	4	7 000
Summa årlig förstärkning	5	9 000	5	9 000	5	9 000
Summa totalt förslag	5	9 000	10	18 000	15	27 000

Konsekvenser och risker vid oförändrad finansiering

Ekobrottsmyndigheten har genom finansmarknadskammaren byggt upp spetskompetens för bekämpningen av marknadsmisbruksbrott. Verksamheten är numera framgångsrik och väl respekterad. Med oförändrad medelstillsdelning kommer Ekobrottsmyndigheten inte ha förmåga att hålla jämna steg med brottsutvecklingen på värdepappersmarknaden. Detta skulle inte bara medföra en minskning av myndighetens förmåga, i relation till brottsutvecklingen, utan även medföra risker för att allmänhetens förtroende för värdepappersmarknaden försvagas. Detta skulle kunna påverka Sveriges ledande ställning, när det gäller finansmarknadens roll för välfärd och tillväxt, negativt.

En oförändrad finansiering skulle även innebära sämre förutsättningar för Ekobrottsmyndigheten att upprätthålla och framförallt stärka samverkan med Finansinspektionen och andra marknadsaktörer. Om Ekobrottsmyndigheten inte stärker sin förmåga riskerar även de förbättringar som skett inom samverkan att påverkas negativt.



5. Lokalförsörjning

Ekobrottsmyndigheten har alltså ett behov av lokalanpassningar och byte av lokaler. Anpassningarna förklaras delvis av myndighetens tillväxt samt mot bakgrund av säkerhetsläget och de utökade krav som finns på skalskydd och fysisk säkerhet. För perioden planeras fortlöpande nyinvestering i möbler och kontorsutrustning.

6. Förslag till finansiering av Ekobrottsmyndighetens verksamhet

Anslag, avgiftsintäkter och övriga intäkter som disponeras

Nedanstående tabell sammanfattar Ekobrottsmyndighetens förslag till finansiering.

	2025	2026	2027	2028	2029
	Utfall	Prognos	Beräknat	Beräknat	Beräknat
Utgiftsområde 4					
1:4 Ekobrottsmyndigheten, (ram)	1 184 860	1 218 883	1 252 442	1 283 212	1 286 845
Avgiftsintäkter som disponeras	1 327	500	600	600	600
Övriga intäkter som disponeras	4 244	2 000	3 000	3 000	3 000
Summa intäkter	1 190 431	1 221 383	1 256 042	1 283 812	1 290 445

Övriga villkor

Räntekonto med kredit

Ekobrottsmyndigheten föreslår en höjning av nivå till sex procent av tilldelade medel för åren 2027–2029.

	2025	2026	2027
Räntekontokredit i Riksgäldskontoret	Utfall	Prognos	Beräknat
Maximalt utnyttjad räntekontokredit under året	0	10 000	40 000
Minsta behållning på räntekontot under året	26 287		
Behållning på räntekonto i Riksgäldskontoret	89 152	40 000	10 000
Räntekontokredit i Riksgäldskontoret			
Beslutad/föreslagen räntekontokredit	55 000	60 000	75 000

Anslagskredit

Ekobrottsmyndigheten föreslår en oförändrad nivå på tre procent av tilldelade medel för åren 2027–2029.



Låneram

Ekobrottsmyndigheten föreslår en låneram på 165 miljoner kronor för 2027, 180 miljoner kronor 2028 och 185 miljoner kronor 2029.

Prognosen för investeringar i tabellen nedan begränsar sig till den beviljade låneramen då myndigheten inte fått svar på hemställan vid denna tidpunkt.

Verksamhetsinvesteringar	2025	2026	2027	2028	2029
(tkr)	Utfall	Prognos	Beräkn.	Beräkn.	Beräkn.
Datasystem, rättigheter m.m.	5 099	6 000	4 000	4 000	4 000
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	44 198	33 000	65 000	51 000	52 000
Byggnader, mark och annan fast egendom					
Övriga verksamhetsinvesteringar	33 974	10 000	6 000	5 000	4 000
Summa verksamhetsinvesteringar	83 271	49 000	75 000	60 000	60 000
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	83 271	49 000	75 000	60 000	60 000
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Summa finansiering	83 271	49 000	75 000	60 000	60 000

Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar	2025	2026	2027	2028	2029
(tkr)	Utfall	Prognos	Beräkn.	Beräkn.	Beräkn.
IB lån i Riksgäldskontoret	60 384	114 203	125 203	158 203	172 203
Nyupplåning (+)	83 271	49 000	75 000	60 000	60 000
Amorteringar (-)	29 452	38 000	42 000	46 000	50 000
UB lån i Riksgäldskontoret	114 203	125 203	158 203	172 203	182 203
Beslutad/föreslagen låneram	172 000	165 000	165 000	180 000	185 000
Ränteutgifter	1 433	3 000	4 000	5 000	5 000
Summa amortering och ränteutgifter	30 885	41 000	46 000	51 000	55 000
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Utgiftsområde 04 anslag 1:4 ap 1	30 885	41 000	46 000	51 000	55 000
Övrig finansiering					
Summa finansiering	30 885	41 000	46 000	51 000	55 000